



Saksframlegg

Arkivsak-dok.
Saksbehandler

17/8671-3
Dag Ole Teigen

Utvalg	Møtedato
Fellesnemnda	05.09.2017

Fremdrift i arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen

1. FORSLAG TIL VEDTAK

Fylkesrådmennene fremmer slikt forslag til vedtak

Fellesnemnda tar fremdriftsplanen til etterretning.

2. SAMMENDRAG

I saksframlegget redegjør fylkesrådmennene for forslaget til fremdriftsplan i arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen. Fylkesrådmennene foreslår at fellesnemnda tar fremdriftsplanen til etterretning.

Fellesnemnda behandler reglement for delegasjon fra fellesnemnda til prosjektleder i egen sak. I dette saksframlegget legger fylkesrådmennene til grunn at fellesnemnda vedtar et delegasjonsreglement som legger til rette for at dagens ansvarsdeling mellom politisk og administrativt nivå i de to fylkeskommunene videreføres i sammenslåingsarbeidet.

3. BAKGRUNN FOR SAKEN

Stortinget har gjort følgende vedtak i forbindelse med behandlingen av saken *Ny inndeling av regionalt folkevalgt nivå*, jf. Prop. 84. S (2016-2017) og Innst. 385 S (2016-2017):

Vest-Agder fylkeskommune og Aust-Agder fylkeskommune blir slått sammen fra 1. januar 2020.

Felles fylkestingsmøte – i henhold til inndelingsloven – ble gjennomført 21. juni 2017.

I *Reglement for fellesnemnda* – som ble vedtatt av fylkestingene 21. juni – er fellesnemnda gitt fullmakt til å avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen og forhold knyttet til etableringen av en ny fylkeskommune.

Fylkeskommunene står overfor to krevende oppgaver: Å etablere den nye fylkeskommunen og å utforme regionplanen som et overordnet plandokument.

Å etablere den nye fylkeskommunen vil være et omfattende og ressurskrevende arbeid både politisk og administrativt.

I saksframlegget redegjør fylkesrådmennene for forslaget til fremdriftsplan i arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen. Med hensyn til ansvarsfordeling mellom fellesnemnda og prosjektleder viser fylkesrådmennene til at fellesnemnda behandler delegasjon til prosjektleder i egen sak. I dette saksframlegget legger fylkesrådmennene derfor til grunn at fellesnemnda vedtar et delegasjonsreglement som legger til rette for at dagens ansvarsdeling mellom politisk og administrativt nivå i de to fylkeskommunene videreføres i sammenslåingsarbeidet.

3.1 Politisk fremdrift i sammenslåingsarbeidet

I tillegg til åpenbare politiske arenaer som fylkestingsvalget i 2019 behandles også saker som forberedes administrativt – men som kommer til politisk behandling på vanlig måte – i dette delkapitlet.

3.1.1 Prosjektledelse

Prosjektlederen skal planlegge, administrere og drive frem sammenslåingsprosessen for å sikre den videre fremdriften i prosjektet. Prosjektlederen bør ha et klart mandat og fullmakter delegert fra fellesnemnda.

I noen sammenslåingsprosesser har prosjektleder også vært ansatt som fremtidig rådmann. I så fall trer prosjektleder inn i stillingen som fylkesrådmann i det øyeblikket vedtaket om sammenslåing trer i kraft.

Fordelen med en slik løsning er at prosjektleder får bidra i utformingen av den organisasjonen han eller hun senere skal lede. Dette sikrer kontinuitet i ledelsen og i løsningen av oppgaver som er knyttet til sammenslåingsprosessen, men som krever videre oppfølging etter ikrafttredelsestidspunktet. En slik løsning forutsetter en tydelig ansvarsfordeling mellom de eksisterende fylkesrådmennene og den kommende fylkesrådmannen.

3.1.2 Prosjektbudsjett

I henhold til inndelingsloven skal fellesnemnda ta hånd om det forberedende arbeidet med økonomiplan og budsjett for det første driftsåret etter sammenslåingens ikrafttredelse. Fellesnemnda skal i sin virkeperiode også avgi uttalelse til departementet om årsbudsjettene og økonomiplanene til de aktuelle fylkeskommunene. I denne perioden kan departementet føre kontroll med lovligheten av budsjettvedtakene.

Etableringen av den nye fylkeskommunen har økonomiske konsekvenser for fylkeskommunene. Det må også tas hensyn til transaksjonskostnader i gjennomføringen av en sammenslåingsprosessen. Omstillingen krever vesentlig innsats i begge organisasjonene.

Etter Stortingets vedtak 8.6.2017 vil departementet utbetale støtte til dekning av engangskostnader knyttet til sammenslåingen etter en standardisert modell, jf. Prop. 84 S (2016–2017). I statsbudsjettet for 2017 foreslår regjeringen å dekke engangskostnader ved fylkessammenslåinger med 15 mill. kroner per fylke. Det er ikke knyttet betingelser til bruken av midlene i fylkeskommunene.

I tillegg til å vedta et prosjektbudsjett må fellesnemnda ta stilling til hvilken fylkeskommune som får ansvar for føring av prosjektregnskapet. I henhold til fylkestingenes likelydende vedtak velges revisor for den fylkeskommune der prosjektregnskapet føres også som revisor for fellesnemnda. Fellesnemnda kan ta stilling til dette i forbindelse med behandlingen av prosjektbudsjettet for 2018.

3.1.3 Prinsipper for kommunikasjon

I henhold til fellesnemndas reglement skal fellesnemnda ta ansvar for informasjonsarbeid i forbindelse med etableringen av en ny fylkeskommune.

Formålet med å etablere prinsipper for kommunikasjon i sammenslåingsperioden er å forankre felles mål og retningslinjer for kommunikasjon i forbindelse med sammenslåingsarbeidet frem til ikrafttredelse 1.1.2020. Naturlige målgrupper kan være både interne (for eksempel fylkestingene, det partssammensatte utvalget, de ansattes representanter og berørte ansatte i fylkeskommunene) og eksterne (for eksempel innbyggere, media, kommuner og næringsliv).

3.1.4 Virkemidler for ansatte

De ansatte er den viktigste ressursen fylkeskommunene har. En viktig administrativ utfordring fremover blir dermed å beholde kompetansen i organisasjonene. Ingen ansatte skal sies opp som følge av sammenslåingen.

Forhandlingsutvalget uttalte at en ny fylkeskommune må søke en pragmatisk tilnærming med hensyn til den enkeltes arbeidssted, i den hensikt å beholde og rekruttere kompetansen i sentraladministrasjonene.

Det er nødvendig å utforme konkrete virkemidler i den hensikt å beholde kompetansen i organisasjonene og å ivareta ansatte på best mulige måte med hensyn til eventuelt endret arbeidssted og økte reiseavstander. Dersom virkemidlene skal bidra til å bevare kompetansen i organisasjonene er det hensiktsmessig med politisk behandling av disse på et forholdsvis tidlig tidspunkt. Virkemidlene skal på vanlig måte drøftes med tillitsvalgte «så tidlig som mulig» i tråd med hovedavtalen og gjeldende regelverk, og må behandles i felles hovedsamarbeidsutvalg, partssammensatt utvalg og fellesnemnda.

3.1.5 Omstillingsdokument

En fylkessammenslåing omfattes av arbeidsmiljølovens regler om virksomhetsoverdragelse (kapittel 16). Dette innebærer bl.a. at tillitsvalgte skal inkluderes i hele sammenslåingsprosessen.

Det kan være nyttig å utarbeide et omstillingsdokument som regulerer arbeidsgiverpolitiske forhold. I dokumentet kan man bl.a. omtale medvirkning og medbestemmelse for ansatte, informasjon til ansatte, omstillingstiltak mv. Omstillingsdokumentet kan vedtas av fellesnemnda og slik gi overordnede føringer for hvordan de folkevalgte og fylkesrådmennene skal håndtere sitt arbeidsgiveransvar i omstillingsprosessen. Tydelig rollefordeling, åpenhet og involvering er viktige forutsetninger for en vellykket prosess.

I rapporten *Arbeidsgiverpolitikk i kommunesammenslåinger*, som er utarbeidet på oppdrag fra KS, systematiseres kunnskap og erfaringer i et arbeidsgiverpolitisk perspektiv. Rapporten anbefaler at man som en del av prosessen utformer et omstillingsdokument som gir føringer for hvordan omstillingen skal foregå og hvilke personalpolitiske tiltak som skal iverksettes.

I utredningen *En ny region Agder?* uttalte forhandlingsutvalget at det tidlig skal utarbeides en omstillingsavtale som regulerer arbeidsgiverpolitiske forhold i prosessen, og at et partssammensatt utvalg skal ha en vesentlig rolle i utarbeidelsen av en omstillingsavtale.

3.1.6 Oppfølging av forhandlingsutvalgets innstilling

I fylkestingenes sammenfallende vedtak om sammenslåing av fylkeskommunene i desember 2016 heter det bl.a. at avtalen forhandlingsutvalgets flertall redegjør for i utredningen *En ny region Agder?* legges til grunn for søknaden om sammenslåing.

I avtalen fylkestingene refererte til heter det bl.a. at flertallet ønsker at Arendal skal bygges opp som hovedsete for regional stat, med så mange statlige etater og tiltak som mulig i Arendal/Aust-Agder, mens det regionale folkevalgte nivået legges til Kristiansand.

Flertallet anbefalte videre en såkalt sikringsbestemmelse som innebærer at de planlagte arbeidsplassene i Aust-Agder må kompenseres dersom staten velger å organisere seg annerledes enn det som ble beskrevet i utredningen. En avklaring var forventet innen 1.1.2018.

Fellesnemnda – og de enkelte fylkestingene – må også følge opp de øvrige forholdene i avtalen som forhandlingsutvalgets flertall redegjorde for i utredningen.

3.1.7 Politisk organisering

Fylkestingene vedtok 21. juni 2017 at den nye fylkeskommunen styres etter formannskapsmodellen. Fylkestingene har ikke gjort vedtak om valg av politisk organisering for øvrig. Dermed gjenstår det bl.a. å ta stilling til valg av hovedutvalgs- eller komitemodell, antall medlemmer i det nye fylkesutvalget mv.

Det må også tas stilling til politiske reglementer, herunder bl.a. delegeringsreglement, godtgjørelsesreglement og reglementer for fylkeskommunens politiske organer.

Videre må det tas stilling til valg av fylkesvåpen og eventuelle andre fylkeskommunale symboler.

3.1.8 Ny administrativ struktur

Den administrative strukturen i den nye fylkeskommunen bør avklares etter vedtak om politisk organisering.

I forbindelse med enkelte kommunesammenslåinger har man valgt en løsning hvor den ene kommunens organisasjon tilpasses til den andre. Andre kommuner har valgt å etablere en ny administrativ struktur, bl.a. med bakgrunn i ønsket om å etablere felles eierskap til den nye organisasjonen (Brandtzæg, B. A. *TF-notat nr. 35/2014*).

Der den nye sentraladministrasjonen baseres på to organisasjoner som begge er forholdsvis store i utgangspunktet, kan det uansett være behov for endringer i den administrative strukturen for å sikre en hensiktsmessig måte å arbeide på i en ny og større organisasjon.

Dersom man i løpet av sammenslåingsperioden velger å gjøre endringer i fylkeskommunenes eierskap i aksjeselskaper og interkommunale samarbeider – for eksempel som en konsekvens av sammenslåingen – vil dette kunne ha betydning for den nye fylkeskommunens administrative struktur.

Ny administrativ struktur blir en sentral oppgave for prosjektleder / ny fylkesrådmann.

3.1.9 Identifisere bygningsmessige og tekniske behov

I henhold til avtalen forhandlingsutvalgets flertall redegjorde for i utredningen *En ny region Agder?* skal det regionale folkevalgte nivået legges til Kristiansand. Denne avtalen ble lagt til grunn for fylkestingenes sammenfallende vedtak om sammenslåing.

I det videre arbeidet må det tas stilling til konkret lokalisering av den nye sentraladministrasjonen. Videre må det tas stilling til fremtidig bruk av kontorfasilitetene i tilknytning til det nåværende fylkeshuset i Arendal. Det kan også være bygningsmessige og tekniske behov utover dette.

3.1.10 Regionplanen

I henhold til kommuneloven skal fylkeskommunen utarbeide en regional planstrategi. I tillegg kan fylkeskommunen utarbeide regional plan. Regional plan skal samordne statens, fylkeskommunens og kommunenes virksomhet i fylket.

Regionplan Agder 2020 ble vedtatt av fylkestingene i juni 2010, og var et resultat av et bredt samarbeid mellom offentlige og private deltagere. Gjennomføring av Regionplan Agder 2020 er et regionalt samarbeid i Agder. Hovedmålet i regionplanen er å utvikle en sterk og samlet landsdel som er attraktiv for bosetting og næringsutvikling både i kystsonen og i de indre distriktene.

I tiden fremover skal regionplanen rulleres. Å utforme regionplanen som et overordnet plandokument vil være en arbeidskrevende oppgave både politisk og administrativt. Fylkesrådmennene tar sikte på at fylkestingene kan vedta endelig regionplan i juni 2019.

3.1.11 Fylkestingsvalg

Det gjennomføres ordinært valg til nytt fylkesting i september 2019. Valget gjennomføres i en samlet valgkrets. Dermed må partiene samordne seg med hensyn til gjennomføring av nominasjonsprosessene. Fellesnemndas funksjonstid opphører når det nye fylkestinget konstitueres innen 1.11.2019. Samtidig vil dagens fylkesting få forlenget funksjonstiden med to måneder til 31. desember 2019. Ansvar og fullmakter i disse to månedene begrenses til nødvendig avslutning av virksomheten i dagens fylkeskommuner.

3.1.12 Konstituerende fylkestingsmøte

Fellesnemndas leder skal innkalle til konstituerende fylkestingsmøte innen 1.11.2019. Fellesnemndas funksjonstid opphører når det nye fylkestinget er konstituert.

3.1.13 Vedtak om budsjett og økonomiplan for 2020

Fellesnemnda skal ta hånd om det forberedende arbeidet med økonomiplan og budsjett for 2020 – det første driftsåret etter iverksettelse av sammenslåingen. Det nye fylkestinget skal vedta den nye fylkeskommunens budsjett innen 31.12.2019.

3.1.14 Ikrafttredelse

I henhold til Stortingets vedtak trer den formelle sammenslåingen av fylkeskommunene i kraft 1. januar 2020.

3.2 Administrativ fremdrift i sammenslåingsarbeidet

Med hensyn til ansvarsfordeling mellom fellesnemnda og prosjektleder viser fylkesrådmennene til at fellesnemnda behandler delegasjon til prosjektleder i egen sak. I dette saksframlegget legger fylkesrådmennene derfor til grunn at fellesnemnda vedtar et delegasjonsreglement som legger til rette for at dagens ansvarsdeling mellom politisk og administrativt nivå i de to fylkeskommunene i hovedsak videreføres i sammenslåingsarbeidet.

En fylkessammenslåing innebærer at forskjellige tradisjoner og kulturer skal vokse sammen. At man klarer å bygge kultur og felleskap på tvers av den nåværende grensen er en viktig forutsetning for å hente ut potensielle gevinster ved sammenslåingen. Klare retningslinjer og forutsigbarhet i forhold til ansettelsesforhold og arbeidsoppgaver er viktig for å unngå usikkerhet i organisasjonene.

Sammenslåingsarbeidet krever vesentlig innsats i begge organisasjonene. I tillegg til å tilrettelegge for etableringen av en ny organisasjon fra 1.1.2020 skal begge fylkeskommunene driftes på vanlig måte frem til 31.12.2019.

Etter ansettelse av ny fylkesrådmann og avklaring av den nye fylkeskommunen administrative struktur må den nye ledergruppen ansettes, øvrige ledere ansettes og øvrige ansatte innpasses i den nye organisasjonen. Arbeidsavtaler for den nye fylkeskommunens ansatte må være på plass før ikrafttredelse. Overgangen til budsjett og økonomiplan i nye systemer må forberedes, og i det siste virkeåret til de to eksisterende fylkeskommunene må det være en løpende samkjøring av arbeidet i de to organisasjonene for å sikre overgangen til den nye fylkeskommunen.

4. FORSLAG TIL LØSNING OG KONSEKVENSER

4.1 Politisk fremdrift

Prosjektledelse

I en egen sak foreslår fylkesordførerne at fellesnemnda utnevner midlertidig prosjektledelse og nedsetter ansettelsesutvalg for ansettelse av prosjektleder / ny fylkesrådmann. Etter fylkesordførernes vurdering er det hensiktsmessig at prosjektleder også ansettes som fremtidig fylkesrådmann slik at prosjektleder trer inn i stillingen som fylkesrådmann i det øyeblikket vedtaket om sammenslåing trer i kraft. Dette vil sikre kontinuitet i ledelsen og i løsningen av oppgaver som er knyttet til sammenslåingsprosessen. For å sikre at en permanent prosjektleder / ny fylkesrådmann får bidra i utformingen av den organisasjonen han eller hun senere skal lede, må vedkommende ansettes før den nye administrative strukturen avklares. Man tar sikte på at permanent prosjektleder / ny fylkesrådmann skal være ansatt innen utgangen av 2. kvartal 2018.

Prosjektbudsjett

I statsbudsjettet for 2017 foreslår regjeringen å dekke engangskostnader ved fylkessammenslåinger med 15 mill. kroner per fylke. Det er ikke knyttet betingelser til bruken av midlene i fylkeskommunene. Etter fylkesrådmennenes vurdering er det naturlig å behandle prosjektbudsjettet i 4. kvartal i 2017 og i 4. kvartal i 2018. I tillegg til å vedta et prosjektbudsjett må fellesnemnda ta stilling til hvilken fylkeskommune som får ansvar for føring av prosjektrengskapet. I henhold til fylkestingenes likelydende vedtak velges revisor for den fylkeskommune der prosjektrengskapet føres også som revisor for fellesnemnda. Fylkesrådmennene foreslår at fellesnemnda tar stilling til dette i forbindelse med behandlingen av prosjektbudsjettet i 4. kvartal 2017.

Prinsipper for kommunikasjon

I henhold til fellesnemndas reglement som ble vedtatt av fylkestingene 21. juni 2017 skal fellesnemnda ta ansvar for informasjonsarbeid i forbindelse med etableringen av den nye fylkeskommunen. Etter fylkesrådmennenes vurdering bør de overordnede prinsippene for kommunikasjonen bl.a. sikre åpen, enhetlig, samtidig og forutsigbar kommunikasjon. Prinsippdokumentet vil redegjøre for bl.a. kommunikasjonsmål, ansvar, overordnede prinsipper og informasjonskanaler. Fylkesrådmennene tar sikte på å fremme forslag til slike prinsipper for fellesnemnda i 4. kvartal 2017.

Virkemidler for ansatte

De ansatte er den viktigste ressursen fylkeskommunene har. En viktig administrativ utfordring fremover blir dermed å beholde kompetansen i organisasjonene. Ingen ansatte skal sies opp som følge av sammenslåingen. Etter fylkesrådmennenes vurdering er det nødvendig å utforme konkrete virkemidler i den hensikt å beholde kompetansen i organisasjonene og å ivareta ansatte på best mulige måte med hensyn til eventuelt endret arbeidssted og økte reiseavstander. Dersom eventuelle virkemidler skal bidra til å bevare kompetansen i organisasjonene er det hensiktsmessig med politisk behandling av disse på et forholdsvis tidlig tidspunkt. Fylkesrådmennene anbefaler at sak om konkrete virkemidler behandles i felles hovedsamarbeidsutvalg, partssammensatt utvalg og fellesnemnda i 4. kvartal 2017.

Omstillingsdokument

Fylkesrådmennene anbefaler – i tråd med forhandlingsutvalgets anbefaling og erfaringer fra kommunesammenslåinger – at det utarbeides et omstillingsdokument som regulerer arbeidsgiverpolitiske forhold i prosessen med hensyn til bl.a. medvirkning og medbestemmelse for ansatte, informasjon til ansatte, omstillingstiltak mv.

Omstillingsdokumentet bør behandles i felles hovedsamarbeidsutvalg, partssammensatt utvalg og fellesnemnda. Fylkesrådmennene foreslår å begynne arbeidet med utforming av et omstillingsdokument i 4. kvartal 2017 med behandling i fellesnemnda senest i 1. kvartal 2018.

Oppfølging av forhandlingsutvalgets innstilling

Fellesnemnda – og de enkelte fylkestingene – må følge opp forholdene i avtalen som forhandlingsutvalgets flertall redegjorde for i utredningen *En ny region Agder?*. Med hensyn til punkt 5 i avtalen bør det – etter fylkesrådmennenes vurdering – gjøres endelige vedtak om konkret lokalisering av de aktuelle arbeidsplassene forholdsvis kort tid etter 1.1.2018. Dette vil være avgjørende for det videre arbeidet med å tilrettelegge for en hensiktsmessig administrativ organisering i den nye fylkeskommunen. Fylkesrådmennene anbefaler at fellesnemnda tar stilling til dette i løpet av 1. kvartal 2018. Etter fylkesrådmennenes vurdering må også hvert enkelt fylkesting ha anledning til å følge opp sine egne vedtak om sammenslåing og premissene disse vedtakene var basert på. Videre oppfølging av «sikringsbestemmelsen» forutsetter dermed at også Aust-Agder fylkesting og Vest-Agder fylkesting involveres i dette arbeidet.

Politisk organisering

Fylkesrådmennene foreslår at det opprettes en politisk arbeidsgruppe med mandat til å utrede alternativer og foreslå løsninger for fellesnemnda med hensyn til politisk organisering, politiske reglementer og valg av fylkesvåpen og eventuelle andre symboler i den nye fylkeskommunen. Det nye fylkestinget kan gjøre endelige vedtak etter fylkestingsvalget i 2019. Den politiske modellen bør avklares før man tar stilling til ny administrativ struktur. Valg av fylkesvåpen og eventuelle andre symboler har dessuten vesentlig betydning for utformingen av bl.a. nettsider, logo og grafisk profil. Etter fylkesrådmennenes vurdering bør dermed fellesnemnda fatte vedtak om disse forholdene allerede i 2. kvartal 2018.

Ny administrativ struktur

For at administrasjonen skal kunne utføre sin tiltenkte rolle i den nye fylkeskommunen må det etableres en ny administrativ struktur. Den administrative strukturen må tilpasses den politiske modellen. Fylkesrådmennene anbefaler at arbeidet med å etablere den nye administrative strukturen begynner i 4. kvartal 2017 og avsluttes i 2. kvartal 2018 – etter vedtak om politisk organisering og ansettelse av ny fylkesrådmann. Dersom man i løpet av sammenslåingsperioden velger å gjøre endringer i fylkeskommunenenes eierskap i aksjeselskaper og interkommunale samarbeider vil dette kunne ha betydning for den administrative strukturen.

Identifisere bygningsmessige og tekniske behov

En vesentlig del av arbeidet med å identifisere bygningsmessige og tekniske behov vil være tilknyttet valget av konkret lokalisering av den nye sentraladministrasjonen. Videre må det tas stilling til fremtidig bruk av kontorfasilitetene i tilknytning til det nåværende fylkeshuset i Arendal. Det kan også være bygningsmessige og tekniske behov utover dette.

Fylkesrådmennene anbefaler at fellesnemnda behandler dette i flere etapper der de første vedtakene fattes i 2. kvartal 2018 – etter oppfølgingen av punkt 5 i forhandlingsutvalgets flertallsinnstilling – og de siste vedtakene fattes i 1. kvartal 2019.

Regionplanen

Å utforme regionplanen som et overordnet plandokument vil være en arbeidskrevende oppgave både politisk og administrativt. Fylkesrådmennene foreslår at arbeidet med regionplanen begynner i 4. kvartal 2017 og pågår frem til fylkestingene vedtar endelig regionplan i 2. kvartal 2019. Videre foreslår fylkesrådmennene at fellesnemnda blir styringsgruppe i regionplanarbeidet.

Fylkestingsvalg, konstituerende fylkestingsmøte, vedtak om budsjett og økonomiplan for 2020 og ikrafttredelse

For øvrig viser fylkesrådmennene til at det gjennomføres ordinært valg til nytt fylkesting i september 2019, at fellesnemndas leder skal innkalle til konstituerende fylkestingsmøte innen 1.11.2019 og at fellesnemndas funksjonstid opphører når det nye fylkestinget konstitueres. Fellesnemnda skal ta hånd om det forberedende arbeidet med økonomiplan og budsjett for 2020. Det nye fylkestinget skal vedta den nye fylkeskommunens budsjett innen 31.12.2019. I henhold til Stortingets vedtak trer den formelle sammenslåingen av fylkeskommunene i kraft 1. januar 2020.

4.2 Administrativ fremdrift

En rekke viktige oppgaver vil først slutføres etter at den nye fylkeskommunen er etablert. Etter fylkesrådmennenes vurdering er det i sammenslåingsarbeidet særlig viktig å avklare forholdet til fylkeskommunenes ansatte, økonomisystemer og IKT-løsninger.

Fylkesrådmennene er enige om å etablere et felles hovedsamarbeidsutvalg (FHSU) med medlemmer fra arbeidsgiversiden ved prosjektleder/fylkesrådmennene og arbeidstakersiden ved representanter for ansatte. Intensjonen med et felles hovedsamarbeidsutvalg er å styrke den administrative ledelsen ved å lage et rådgivende forum rundt prosjektleder/fylkesrådmennene. Dette skal kombineres med en positiv videreutvikling av samarbeidet med de ansatte, jf. målsettingsbestemmelsene i hovedavtalen. Hensikten er å fremme et godt samarbeid mellom partene, samt danne grunnlag for gode beslutninger som vedrører forholdet arbeidsgiver/arbeidstaker.

Fylkesrådmennene tar sikte på at den nye fylkeskommunens ledergruppe ansettes i 3. kvartal 2018. Slik vil den nye fylkeskommunens ledere kunne delta aktivt i sammenslåingsarbeidet og bidra til utformingen av organisasjonen til de selv kommer til å lede.

Videre tar fylkesrådmennene sikte på at øvrige ledere ansettes i 4. kvartal 2018. Øvrige ansatte bør innpasses i organisasjonen i 1. kvartal 2019. Arbeidsavtaler for alle ansatte i den nye fylkeskommunen bør være på plass i 2. kvartal 2019.

Overgangen til budsjett og økonomiplan i nye systemer må forberedes fra budsjettframleggelsen i 4. kvartal 2018 til budsjettarbeidet i 3. kvartal 2019. Gjennom 2019 – det siste virkeåret til de to eksisterende fylkeskommunene – må det være en løpende samkjøring av arbeidet i de to organisasjonene for å sikre overgangen til den nye fylkeskommunen.

Etter at fellesnemnda har gjort vedtak om delegasjon til prosjektleder vil prosjektleder/fylkesrådmennene etablere en administrativ prosjektorganisasjon med styringsgruppe og arbeidsgrupper som forbereder overgangen innenfor de enkelte områder. Arbeidet i prosjektorganisasjonen begynner i 3. kvartal 2017 og fortsetter til og med 4. kvartal 2019.

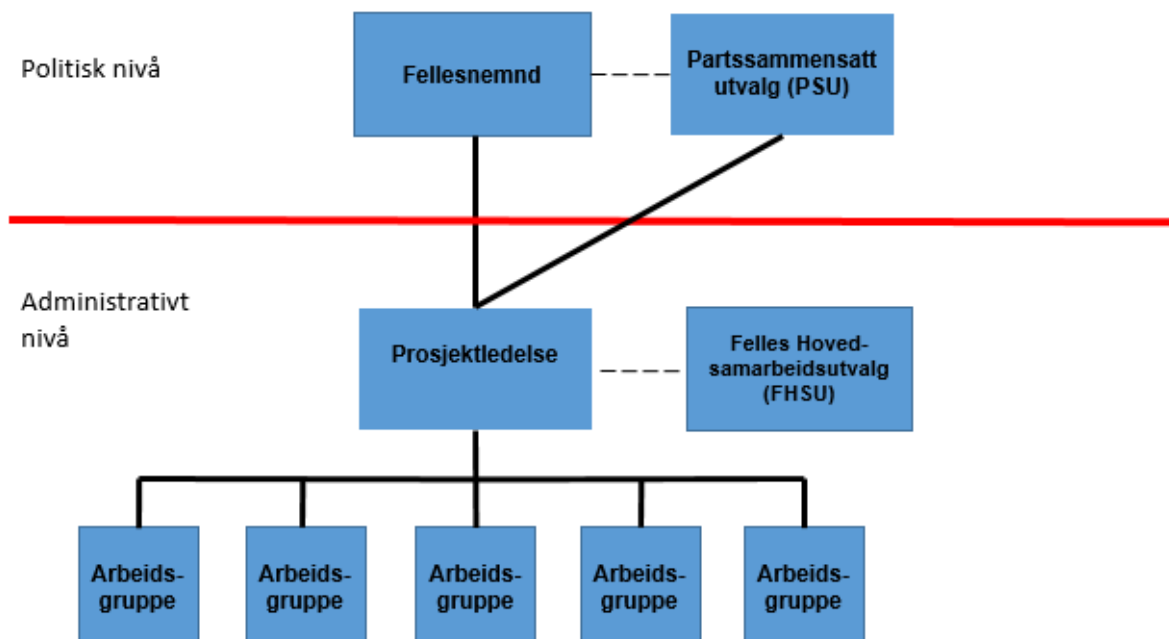
4.3 Sammenslåingsprosjektet

Med bakgrunn i fylkestingenes vedtak 21. juni 2017 – og i vurderingene det redegjøres for i dette saksframlegget – kan strukturen i sammenslåingsprosjektet illustreres med figur 4.3. Figuren forutsetter at fellesnemnda vedtar et delegasjonsreglement som legger til rette for at dagens ansvarsdeling mellom politisk og administrativt nivå i de to fylkeskommunene videreføres i sammenslåingsarbeidet.

Fellesnemnda avklarer alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen og forhold knyttet til etableringen av en ny fylkeskommune. Det partssammensatte utvalget (PSU) skal ivareta ansattes rettigheter på vanlig måte og i henhold til gjeldende lovverk og avtaler. I henhold til fylkestingenes vedtak velges arbeidsgivers representanter i PSU av og blant fellesnemndas medlemmer.

Tilsvarende forholder prosjektleder seg til et felles hovedsamarbeidsutvalg (FHSU) bestående av medlemmer fra arbeidsgiversiden ved prosjektleder/fylkesrådmennene og arbeidstakersiden ved representanter for de ansatte.

I henhold til gjeldende lovverk og avtaler vil saker som berører de ansattes forhold behandles i FHSU og PSU før behandling i fellesnemnda.



Figur 4.3. Organisering av sammenslåingsprosjektet.

4.4 Forslag til fremdriftsplan

I det videre arbeidet med å etablere den nye fylkeskommunen anbefaler fylkesrådmennene at man tar sikte på å holde en fremdrift som illustrert i figur 4.4.

I oversikten er politiske arenaer – og saker som kommer til politisk behandling på vanlig måte – markert med grønn farge.

Administrative områder – når det legges til grunn at fellesnemnda vedtar et delegasjonsreglement som legger til rette for at dagens ansvarsdeling mellom politisk og administrativt nivå i de to fylkeskommunene videreføres i sammenslåingsarbeidet – er markert med blå farge.

Oppgaver som tilhører det nye fylkestinget er markert med rosa farge.

Fremdriftsplan

Startdato: 05.09.2017

	2017		2018				2019				20	
	kvartal		kvartal				kvartal				kvartal	
	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	
Oppgave:												status:
Utnevne midlertidig prosjektledelse												pågår
Prosjektbudsjett												ikke startet
Prinsipper for kommunikasjon												ikke startet
Virkemidler for ansatte												ikke startet
Omstillingsdokument												ikke startet
Oppfølging av forhandlingsutvalgets innstilling												ikke startet
Politisk organisering												ikke startet
Ny administrativ struktur												ikke startet
Identifisere bygningsmessige og tekniske behov												ikke startet
Regionplanen												ikke startet
Ansette prosjektleder / ny fylkesrådmann												ikke startet
Ansette ledergruppe												ikke startet
Ansette øvrige ledere												ikke startet
Innpasse øvrige ansatte												ikke startet
Arbeidsavtaler for alle ansatte												ikke startet
Forb. øk.plan og budsjett i nye systemer												ikke startet
Løpende samkjøring												ikke startet
Arbeid i administrative grupper												ikke startet
Fylkestingsvalg												ikke startet
Konstituerende fylkestingsmøte												ikke startet
Vedtak om øk.plan og budsjett for 2020												ikke startet
Formell sammenslåing												ikke startet

Figur 4.4. Fremdriftsplan.

5. KONKLUSJON

Fylkesrådmennene foreslår at fellesnemnda tar fremdriftsplanen til etterretning.