



Saksframlegg

Arkivsak-dok.
Saksbehandler

17/8671-25
Dag Ole Teigen

Utvalg	Møtedato
Fellesnemnda	10.10.2017

Innspill til Statens vegvesens rapport "Ett Agder"

1. FORSLAG TIL VEDTAK

Prosjektleder fremmer slikt forslag til vedtak

Fellesnemnda tar rapporten fra Statens vegvesen, «Ett Agder», til etterretning.

2. SAMMENDRAG

Etter oppdrag fra regionvegsjefen har en prosjektgruppe utredet sammenslåing av vegavdelingene i Aust-Agder og Vest-Agder. Undervegs i prosjektgruppens arbeid gjorde Stortinget vedtak om overføring av regional vegadministrasjon, som har ansvar for planlegging og drift av fylkesvegene, til fylkeskommunene. Stortingsvedtaket medfører behov for avklaringer og endringer og preger dermed konklusjonene i rapporten. Prosjektgruppen mener det ikke vil være rasjonelt å foreta større interne endringer i vegvesenet nå.

Samtidig anbefaler deler av prosjektgruppen, inkludert lederen, å innføre en foreløpig modell fra 1.1.2018. Den andre delen av prosjektgruppen anbefaler at sammenslåingen utsettes til konsekvensene av stortingsvedtaket er tilstrekkelig utredet.

Etter prosjektleders vurdering vil det på dette tidspunktet være naturlig å ta rapporten til etterretning. Fellesnemnda – og de enkelte fylkestingene – må senere følge opp forholdene i avtalen som vedtakene om fylkessammenslåing baseres på.

3. BAKGRUNN FOR SAKEN

Etter oppdrag fra regionvegsjefen har en prosjektgruppe utredet sammenslåing av vegavdelingene i Aust-Agder og Vest-Agder, i den hensikt å samle vegavdelingen fra 1.1.2018.

I forbindelse med organisering av vegavdelingen fikk prosjektgruppen i oppdrag fra regionvegsjefen å utarbeide et beslutningsgrunnlag som ivaretar at felles vegadministrasjon tilbys på en formålstjenlig måte. Videre skulle gruppen bl.a. vurdere og fremme forslag om en lokalisering og organisasjons- og ledelsesstruktur som tilrettelegger for en fremtidsrettet og ressursoptimal tjenesteyting. Avdelingsdirektør Dagfinn Fløystad har ledet prosjektgruppen.

Undervegs i prosjektgruppens arbeid vedtok Stortinget å be regjeringen sørge for at regional vegadministrasjon, som har ansvar for planlegging og drift av fylkesvegene, overføres fra Statens vegvesen til regionalt folkevalgt nivå fra 1.1.2020.

Dette vedtaket preger konklusjonene i rapporten. Stortingsvedtaket medfører behov for avklaringer og endringer. Prosjektgruppen mener derfor at det ikke vil være rasjonelt å foreta større interne endringer i vegvesenet nå. Samtidig anbefaler gruppens leder og en del av prosjektgruppen å innføre en foreløpig modell fra 1.1.2018, mens den andre delen av prosjektgruppen anbefaler at sammenslåingen utsettes til konsekvensene av stortingsvedtaket er tilstrekkelig utredet. Rapporten er sendt til høring i Statens vegvesen Region sør, og til orientering i de to fylkeskommunene.

I dag er Aust-Agder vegavdeling organisert med en avdelingsdirektør med stab, en seksjon for plan og forvaltning, et prosjekt for utbygging, et prosjekt for drift og vedlikehold, et prosjekt for bypakke Arendal og et eget prosjekt for både bygging, drift og vedlikehold i Setesdal. Vegavdelingen er lokalisert i Arendal og på Evje. Forventet omsetning for Aust-Agder vegavdeling for 2017 er om lag 680 mill. kroner, hvorav om lag 380 mill. kroner på fylkesveg og 300 mill. kr på riksveg.

Vest-Agder vegavdeling er organisert med en avdelingsdirektør med stab, en seksjon for plan og forvaltning, et prosjekt for drift og vedlikehold, et prosjekt for utbygging, et eget prosjekt for utbygging Agder vest og et prosjekt for byvekstavtale Kristiansand under

etablering. Vegavdelingen er lokalisert i Kristiansand, Lindesnes og Flekkefjord. Forventet omsetning for Vest-Agder vegavdeling for 2017 er om lag 850 mill. kr, hvorav om lag 550 mill. kroner på fylkesveg og 300 mill. kroner på riksveg.

Nye Veier AS har sitt hovedkontor i Kristiansand, mens Statens vegvesens regionkontor for Region sør ligger i Arendal.

I desember 2016 gjorde fylkestingene i Aust-Agder og Vest-Agder sammenfallende vedtak om å søke om sammenslåing av fylkeskommunene. Stortinget vedtok i juni 2017 at fylkeskommunene sammenslås med virkning fra 1.1.2020.

Avtalen som forhandlingsutvalgets flertall redegjorde for i utredningen «En ny region Agder?» ble lagt til grunn for fylkestingenes vedtak. I avtalen heter det at «Arendal skal bygges opp som hovedsete for regional stat, med så mange statlige etater og tiltak som mulig i Arendal/Aust-Agder» og videre at «Statlige arbeidsplasser som nå er lokalisert i begge fylker, flyttes til Arendal/Aust-Agder». I vegvesenets utredning refereres det til dette.

Videre redegjør vegvesenets utredning for vegvesenets verdier, ansvarsområder og anbefalinger fra interne arbeidsgrupper.

Basert på dette anbefaler gruppens leder og deler av prosjektgruppa å innføre en foreløpig modell fra 1.1.2018. Modellen innebærer at dagens drift- og vedlikeholdsprosjekt og investeringsprosjekt i de to vegavdelingene samles under én ledelse. Prosjekt for byvekstavgift for Kristiansandsregionen, som er under etablering, samles også under samme ledelse. Dagens to plan- og forvaltningsseksjoner deles og danner to nye, faglig delte seksjoner – en for planforvaltning og miljø og en for trafiksikkerhet og vegforvaltning.

Modellen danner en mindre omfattende endring enn prosjektgruppen forberedte før Stortingets vedtak om overføring av regional vegadministrasjon til fylkeskommunene. Samtidig fremheves det at også den forenklede modellen kan gi grunnlag for visse synergier. Man bidrar bl.a. til en felles kultur ved å ha en felles avdelingsdirektør og en felles ledergruppe, man kan vurdere dagens grenser mellom forskjellige prosjekter, man åpner for å etablere en enhet for tungt vedlikehold og man forbereder vegavdelingen på fylkessammenslåingen. Videre fremhever man at regionvegsjefens beslutning om sammenslåing har skapt et moment og en forventning både hos ansatte og i fylkeskommunene, slik at en full stans i noen grad kan «oppleves som defensivt i en omskiftelig tid».

Med hensyn til lokalisering heter det at beslutning om en så desentralisert organisasjonsstruktur som oppgavene krever, forutsetter en fleksibel lokalisering av medarbeiderne. Ut fra en vurdering av fremtidige oppgaver, ligger det imidlertid til rette for en kontorplassering i hovedsak som i dag. Vegavdelingens leder vil ha kontorsted Arendal. Det er en forutsetning at det er stedlige ledere ved de to store kontorstedene Arendal og Kristiansand. Prosjektlederne vil være knyttet til sine respektive prosjekter.

Den andre delen av prosjektgruppa mener det vil være mest hensiktsmessig å utsette sammenslåingsprosessen til man vet mer om konsekvensene av stortingsvedtaket om å overføre sams vegadministrasjon til de nye regionene. Det fremheves bl.a. at organisasjonen da unngår å gå igjennom to endringsprosesser i løpet av få år, og at sammenhengen mellom vegavdelingen og de regionale avdelingene vil synliggjøres dersom man avventer til endringsprosessen omfatter hele regionen. Videre fremhever man at man uansett kan

forberede vegavdelingen på fylkessammenslåingen, samtidig som man enkelt håndterer at dagens to fylkeskommuner sameksisterer frem til 2020.

4. FORSLAG TIL LØSNING OG KONSEKVENSER

Fylkestingenes sammenfallende vedtak om sammenslåing av fylkeskommunene var basert på avtalen forhandlingsutvalgets flertall redegjør for i utredningen «En ny region Agder?». Flertallet ønsket en modell der sentraladministrasjonen for den nye fylkeskommunen lokaliseres i Kristiansand, mens Fylkesmannen, NAV og fylkesdelen av Statens vegvesen lokaliseres i Arendal. Til sammen ville dette isolert sett medføre en netto økning på 94 arbeidsplasser i Arendal.

I dag har vegavdelingene i Aust-Agder og Vest-Agder henholdsvis 54 og 55 ansatte. Dette harmonerer med utredningen «En ny region Agder?» hvor man la til grunn at vegavdeling Aust-Agder i 2016 hadde 53 årsverk, hvorav 43 i Arendal og 10 i Setesdal, mens vegavdeling Vest-Agder i 2016 hadde 52 årsverk, hvorav 43 i Kristiansand og 9 i vestregionen. I forhandlingsutvalgets arbeid ble det lagt særlig vekt på distriktshensyn knyttet til østre, vestre og indre deler av Agder. Med bakgrunn i dette så man for seg at arbeidsplassene i Setesdal og i vestregionen beholdt sin lokalisering, samtidig som man så for seg en sammenslåing av virksomhetene i Arendal og Kristiansand.

Prosjektleder ser at stortingsvedtaket medfører behov for avklaringer og endringer og har dermed forståelse for konklusjonen om å ikke foreta større interne endringer i vegvesenet nå. Etter prosjektleders vurdering vil det på dette tidspunktet dermed være naturlig å ta rapporten fra vegvesenet til etterretning. Fellesnemnda – og de enkelte fylkestingene – må senere følge opp forholdene i avtalen som vedtakene om fylkessammenslåing baseres på. Videre kan Stortingets vedtak – etter prosjektleders vurdering – medføre at et betydelig antall ansatte i vegvesenet får den nye fylkeskommunen som arbeidsgiver i fremtiden. Dersom dette blir utfallet må man også ta stilling til om disse bør lokaliseres sammen med den nye fylkeskommunens sentraladministrasjon i Kristiansand, eller i tilknytning til vegvesenets regionkontor i Arendal.

Forhandlingsutvalgets flertall samlet seg om en bestemmelse som innebærer at dersom staten velger å organisere seg annerledes enn det som ble beskrevet i forhandlingsutvalgets utredning, må de planlagte arbeidsplassene i Aust-Agder kompenseres. Videre het det at man forventet en avklaring innen 1.1.2018. I sak 6/2017 tok fellesnemnda til etterretning fremdriftsplanen for sammenslåingsarbeidet. Med hensyn til den aktuelle bestemmelsen heter det i saksframlegget at det bør gjøres endelige vedtak om konkret lokalisering av de aktuelle arbeidsplassene i 1. kvartal 2018, og at dette vil være avgjørende for det videre arbeidet med å tilrettelegge for en hensiktsmessig administrativ organisering i den nye fylkeskommunen. Videre het det i saken at også hvert enkelt fylkesting må ha anledning til å følge opp sine egne vedtak om sammenslåing og premissene disse vedtakene var basert på. Videre oppfølging av «sikringsbestemmelsen» forutsetter dermed at også Aust-Agder fylkesting og Vest-Agder fylkesting involveres i dette arbeidet.

5. KONKLUSJON

Prosjektleder anbefaler at fellesnemnda tar rapporten fra Statens vegvesen, «Ett Agder», til etterretning.

Vedlegg

17_143945-2Rapport Prosjekt Ett Agder med vedlegg